

СОГЛАШЕНИЕ

между Министерством финансов Республики Армения и Министерством финансов Российской Федерации об оказании Российской Федерацией научно-методической поддержки и технического содействия Министерству финансов Республики Армения в области управления государственными финансами

Министерство финансов Республики Армения с одной стороны, в дальнейшем именуемое Армянской Стороной и Министерство финансов Российской Федерации с другой стороны, в дальнейшем именуемое Российской Стороной, именуемые также Сторонами,

в целях реализации подпункта «б» пункта 1 и пункта 2 Меморандума о взаимопонимании по вопросу сотрудничества между Министерством финансов Республики Армения и Министерством финансов Российской Федерации от 3 июля 2015,

согласились о нижеследующем:

Статья 1. Предмет Соглашения

Министерство финансов Российской Федерации, в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 1093-р, с привлечением Федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский финансовый институт», осуществляет

мероприятия по оказанию научно-методической поддержки и технического содействия Министерству финансов Республики Армения в области управления государственными финансами в 2017-2019 гг. в соответствии с согласованными Сторонами направлениями в рамках Программы двустороннего сотрудничества между Министерством финансов Республики Армения и Министерством финансов Российской Федерации 2017–2019 гг. (далее – Приложение № 1), включая исследовательский и образовательный компонент Программы.

Статья 2. Обязанности Сторон

Стороны в течение месяца со дня подписания настоящего Соглашения согласовывают План мероприятий на 2017 год. Далее - на ежегодной основе, но не позднее 31 января соответствующего календарного года.

Армянская Сторона обязуется обеспечить предоставление на безвозмездной основе помещений для проведения семинаров и иных мероприятий на территории Республики Армения в рамках согласованного Плана мероприятий на соответствующий год и направить специалистов и государственных служащих для прохождения обучения и повышения квалификации в рамках указанной Программы.

Российская Сторона обязуется обеспечивать финансирование расходов на перелет, проживание и прохождение обучения специалистов из Республики Армения во время выездных мероприятий по повышению квалификации в рамках Плана мероприятий на соответствующий год на территории Российской Федерации и других иностранных государств.

Стороны в рамках своей компетенции прорабатывают вопрос о признании Республикой Армения выданных российскими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами сертификатов о повышении квалификации специалистов, порядке их учета и регламента выдачи.

Статья 3. Ответность

Армянская Сторона до 31 января 2018 года направляет Российской Стороне первый подробный отчет о выполнении Плана мероприятий, в том числе с указанием точного количества прошедших обучение специалистов в рамках Программы.. Дальнейшие отчеты - на ежегодной основе не позднее 31 января соответствующего календарного года.

Российская Сторона имеет право в случае необходимости направить Армянской Стороне запрос с целью уточнения отдельных положений представленного отчета в течение 30 (тридцати) дней после его получения.

Статья 4. Обстоятельства непреодолимой силы

Стороны освобождаются от ответственности за частичное или полное неисполнение обязательств по настоящему Соглашению, если это неисполнение явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы, возникших после заключения настоящего Соглашения в результате

обстоятельств чрезвычайного характера, которые Стороны не могли предвидеть или предотвратить.

При наступлении таких обстоятельств каждая Сторона должна без промедления известить о них в письменном виде другую Сторону. Сроки действия настоящего Соглашения и исполнения обязательств по настоящему Соглашению отодвигаются на период действия обстоятельств непреодолимой силы, определенный с согласия Сторон и оформленный в виде дополнения к настоящему Соглашению.

Статья 5. Изменения и дополнения

По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения и дополнения, являющиеся его неотъемлемой частью, которые оформляются отдельными протоколами, вступающими в силу в порядке, предусмотренном статьей 7 настоящего Соглашения.

Статья 6. Споры и разногласия

Все споры и разногласия, связанные с применением и (или) толкованием положений настоящего Соглашения, регулируются Сторонами путем консультаций и переговоров.

Статья 7. Заключительные положения

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания и действует до 31 декабря 2019г.

Совершено в городе Ереване 21 июля 2017 года и в городе Москве 24 июля 2017 года, в двух подлинных экземплярах, каждый на армянском и русском языках.

За Министерство финансов

Республики Армения



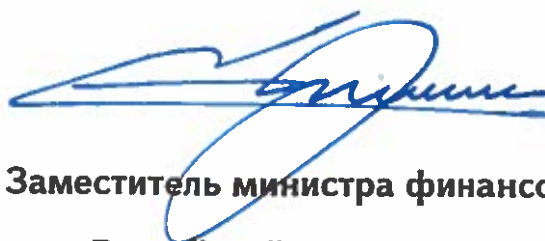
Заместитель министра финансов

Республики Армения

К. Р. Тамазян

За Министерство финансов

Российской Федерации



Заместитель министра финансов

Российской Федерации

С. А. Сторчак

Направления в рамках Программы двустороннего сотрудничества между Министерством финансов Республики Армения и Министерством финансов Российской Федерации 2017–2019 гг.

Перечень тем

1. Построение динамической стохастической модели общего равновесия (DSGE) для Республики Армения.
2. Совершенствование механизма налогообложения прибыли транснациональных компаний, ведущих деятельность в Республике Армения, с учетом рекомендаций Проекта BEPS OECD/G20.
3. Разработка механизма регулирования правил трансфертного ценообразования (ТЦО) в Республике Армения.
4. Разработка концепции налогообложения электронной коммерции и цифровой экономики в Республике Армения.
5. Совершенствование механизма налогообложения недвижимого имущества физических и юридических лиц в направлении реализации увеличения их доходного потенциала с учетом мирового опыта.
6. Причины, механизмы и последствия долларизации экономики. Экономические и юридические механизмы процесса долларизации в Республике Армения и других странах. Мировой опыт дедолларизации в разных странах. Меры по сокращению долларизации экономики Республики Армения.
7. Государственная политика в сфере стимулирования расширения безналичных расчетов в целях сокращения теневого сектора экономики и увеличения налоговых доходов бюджетной системы Республики Армения.
8. Основные направления развития национальных финансовых рынков. Современные тенденции, особенности и перспективы развития финансового рынка Республики Армения.
9. Внедрение лучших практик в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного страхования.
10. Составление отдельных и консолидированных финансовых отчетов организаций общественного сектора.
11. Создание системы оценки технологий в здравоохранении.
12. Создание концепции социального казначейства Республики Армения.
13. Исследование лучших мировых практик реализации инвестиционных проектов с использованием бюджетных инвестиций и механизмов государственно-частного партнерства и разработка практических предложений по их использованию в Республике Армения.
14. Новые подходы к повышению эффективности, прозрачности и подотчетности деятельности государственных институтов развития в увязке с целями и результатами государственной политики в Республике Армения.

15. Совершенствование форм и механизмов реализации и оценки эффективности инвестиционных проектов с государственным участием.

16. Образовательная программа.

Тема 1. Построение динамической стохастической модели общего равновесия (DSGE) для Республики Армения (2017–2019 гг.)

1. Актуальность направления

В настоящее время динамические стохастические модели общего равновесия (DSGE) находят все большее и большее применение в прогнозировании макроэкономических показателей, анализе последствий изменения макроэкономической политики и планировании бюджета при различных сценариях изменения внешних и внутренних факторов. Важное преимущество моделей DSGE по сравнению с макроэконометрическими моделями (например, векторными авторегрессиями) – наличие микроэкономических предпосылок. Благодаря этим предпосылкам динамика агрегированных показателей экономики является следствием оптимизационной деятельности домохозяйств, фирм и других агентов, что делает модели DSGE более «близкими к реальности», чем макроэконометрические модели.

Благодаря широким возможностям DSGE моделей в анализе экономической политики, на них непрерывно растет спрос со стороны центральных банков и других институтов как ведущих, так и развивающихся экономик. Среди известных построенных моделей можно отметить, например, модели отдельных экономик Банка Канады ToTEM, ФРС США SIGMA и Европейского Центрального Банка NAWM, а также глобальные модели МВФ GEM и GIMF.

В рамках данного проекта для Республики Армения предлагается построить DSGE-модель малой открытой экономики с несколькими производственными секторами. В частности, предполагается отдельное моделирование производства торгуемых и неторгуемых товаров. Кроме того, в модели будет выделен приток внешних переводов из различных регионов как некоторый «рентный» фактор, динамика которого существенно влияет на экономику. Также предполагается введение номинальных и реальных жесткостей, часто используемых в современных DSGE моделях: жесткостей цен и заработных плат, потребительского поведения домохозяйств, издержек загрузки существующих производственных мощностей, издержек введения нового основного капитала и некоторых

других жесткостей. К внешним факторам модели будут относиться цены на экспортные и импортные товары, динамика экономик торговых партнеров Республики Армения, инфляция доллара США и т.п. К внутренним условиям будут отнесены структурные особенности экономики Республики Армения, а также то, что прямо или косвенно подконтрольно правительству страны: налогообложение, темпы индексации тарифов естественных монополий, действия Центрального банка и т.п. Основную модель DSGE экономики Республики Армения предполагается расширить блоками прогнозирования доходов и

расходов бюджетной системы, источников финансирования дефицита бюджета, динамики госдолга, показателей пенсионной системы. Таким образом, построенная модель будет обладать всеми преимуществами современных DSGE моделей и охватывать широкий спектр показателей, что сделает ее полезным инструментом прогнозирования показателей и анализа эффектов экономической политики Республики Армения.

2. Задачи направления:

1. подбор статистических данных и разработка DSGE-модели экономики Республики Армения, направленной на анализ фискальной политики.

2. дальнейшее развитие DSGE-модели экономики Республики Армения в среде Matlab.

3. дальнейшее развитие DSGE модели экономики Республики Армения.

4. параметризация модели DSGE на основе данных экономики Республики Армения, оценка и калибровка параметров DSGE-модели. Разработка финальной версии DSGE-модели экономики Республики Армения.

5. подготовка окончательной версии DSGE-модели экономики Республики Армения и презентация итоговых результатов разработки модели.

6. запуск DSGE-модели экономики Республики Армения и получение результатов, устранение возможных пробелов, выявленных в ходе проверки модели.

Тема 2. Совершенствование механизма налогообложения прибыли транснациональных компаний, ведущих деятельность в Республике Армения, с учетом рекомендаций Проекта BEPS OECD/G20 (2018–2019 гг.)

1. Актуальность направления

Разработка предложений по формированию среднесрочной налоговой политики Республики Армения, направленной на противодействие размыванию национальной налоговой базы и выводу прибыли без налогообложения в контексте международной налоговой конкуренции.

2. Задачи направления:

1. Анализ действующих в Республике Армения правил налогообложения прибыли транснациональных корпораций (ТНК), содержащихся в налоговом законодательстве и заключенных международных налоговых соглашениях, на предмет противодействия использованию схем агрессивного налогового планирования.

2. Выявление рисков, проблем и возможности имплементации в Республике Армения рекомендаций, разработанных в рамках реализации Плана BEPS OECD/G20, а также реализации односторонних мер по защите и укреплению национальной налоговой базы.

3. Проведение качественного и количественного сравнительного анализа проблем размывания налоговой базы в Республике Армения и в других странах.

4. Разработка концепции среднесрочной налоговой политики в отношении международного бизнеса в Республике Армения, направленной на противодействие размыванию налоговой базы и выводу прибыли без налогообложения в контексте международной налоговой конкуренции.

Тема 3. Разработка механизма регулирования правил трансфертного ценообразования (ТЦО) в Республике Армения (2017–2018 гг.)

1. Актуальность направления

Предложение концептуальных оснований для введения правил трансфертного ценообразования (ТЦО) в Республике Армения, учитывающих, в частности, особенности действующего налогового законодательства Республики Армения и заключенных Республикой Арменией международных налоговых соглашений в части механизма налогового контроля за ценами в сделках между взаимозависимыми лицами, современные тенденции развития методологии в области трансфертного ценообразования, включая наиболее значимые для Республики Армения рекомендации ОЭСР и ООН, и выявление рискованных сделок между взаимозависимыми лицами, способствующих размыванию национальной налоговой базы и выводу прибыли через установление трансфертных цен.

2. Задачи направления:

- 1) Анализ действующего в Республике Армения механизма налогового контроля за ценами в сделках между взаимозависимыми лицами.
- 2) Выявление рисков, проблем и возможности имплементации в Республике Армении правил трансфертного ценообразования (ТЦО) на основе лучшего международного опыта (Руководства ОЭСР по ТЦО, Руководства ООН по ТЦО, Рекомендаций по Направлениям 8-10 и 13 Плана BEPS OECD/G20).
- 3) Выявление наиболее значимых типов сделок между взаимозависимыми лицами, способствующих размыванию национальной налоговой базы Республики Армения и выводу прибыли через установление трансфертных цен.
- 4) Анализ зарубежного опыта применения правил трансфертного ценообразования (государства – члены ЕАЭС, ЕС и другие страны).
- 5) Разработка концепции введения правил трансфертного ценообразования (ТЦО) в Республике Армения.

Тема 4. Разработка концепции налогообложения электронной коммерции и цифровой экономики в Республике Армении (2019 г.)

1. Актуальность направления

Предложение концептуальных оснований для адаптации действующей в Республике Армения системы налогообложения к вызовам цифровой экономики, таким как: рост трансграничной торговли товарами и услугами для физических

лиц через Интернет, возможность удаленного ведения предпринимательской деятельности, возросшая роль нематериальных активов в процессе создания стоимости товаров и услуг, с учетом лучшего международного опыта и Рекомендаций по Направлению 1 Плана BEPS OECD/G20.

2. Задачи направления:

- 1) Анализ подходов к налогообложению деятельности по организации азартных игр в Интернете (онлайн-казино, букмекерские конторы и др.).
- 2) Анализ подходов к налогообложению трансграничной торговли товарами физическим лицам через Интернет НДС и таможенными пошлинами.
- 3) Анализ подходов к режиму налогообложения НДС электронных услуг, оказываемых физическим лицам.
- 4) Анализ международного опыта налогообложения электронной коммерции и цифровой экономики.
- 5) Разработка концепции налогообложения электронной коммерции в Республике Армения.

Тема 5. Совершенствование механизма налогообложения недвижимого имущества физических и юридических лиц в целях увеличения их доходного потенциала с учетом мирового опыта (2017 г.)

1. Актуальность направления

Разработка предложений по совершенствованию механизма налогообложения недвижимого имущества физических и юридических лиц является приоритетной задачей в связи с необходимостью увеличения доходного потенциала налогов на недвижимость и их значения для пополнения бюджетов с учетом реальной налоговой нагрузки на налогоплательщиков.

2. Задачи направления:

- 1) Составление глоссария терминов и определений в области налогообложения недвижимого имущества физических и юридических лиц.
- 2) Обобщение международного опыта определения налоговой базы, установления налоговых ставок и видов недвижимости для целей налогообложения недвижимого имущества, включая налогообложение по рыночной (оценочной, кадастровой) стоимости.
- 3) Анализ результатов российского эксперимента по переходу к налогообложению недвижимости в городах Тверь и Великий Новгород.
- 4) Разработка предложений по совершенствованию налогообложения имущества физических и юридических лиц в условиях перехода к налогообложению на основе рыночной (оценочной, кадастровой) стоимости.

Тема 6. Причины, механизмы и последствия долларизации экономики. Экономические и юридические механизмы процесса долларизации в Республике Армения и других странах. Мировой опыт дедолларизации в разных странах. Меры сокращения долларизации экономики Республики Армения (2017–2018 г.)

1. Актуальность направления

Высокая степень долларизации экономики Республики Армения является серьезной проблемой, поскольку она подрывает доверие к национальной валюте, снижает эффективность проведения фискальной и монетарной политики, что в свою очередь не способствует достижению устойчивого экономического роста.

2. Задачи направления:

1) Анализ причин и механизмов долларизации экономики, выявление экономических и юридических механизмов процесса долларизации в Республике Армения и других странах.

2) Анализ опыта проведения экономической политики в условиях долларизации на примере Республики Армения и других стран.

3) Исследование мирового опыта дедолларизации в разных странах, определение позитивных и негативных последствий для экономики Республики Армения.

4) Оценка потенциальных выгод национальной экономики Республики Армения от дедолларизации.

5) Разработка комплекса мер, направленных на снижение долларизации экономики Армении.

Тема 7. Государственная политика в сфере стимулирования расширения безналичных расчетов в целях сокращения теневого сектора экономики и увеличения налоговых доходов бюджетной системы Армении (2018–2019 гг.)

1. Актуальность направления

В настоящее время общемировой тенденцией стало повышение доли безналичных расчетов в экономике и даже переход в некоторых странах к безналичному обществу. Вместе с тем, Республика Армения пока заметно отстает от этих процессов, хотя общепризнаны удобство электронных денег, экономия времени при таких платежах, легкость доступа к финансовым средствам, а также высокая степень контроля, что ведет к увеличению собираемости налогов, уменьшению числа экономических преступлений и пр. Необходимо отметить, что в контексте указанных тенденций в последнее время активно развиваются процессы, создающие предпосылки к интеграции национальных платежных систем в государствах – членах ЕАЭС.

2. Задачи направления:

- 1) Роль платежных систем в сокращении доли теневой экономики и увеличении налоговых поступлений в бюджет. Анализ уровня и перспектив расширения безналичных расчетов в экономике Республики Армения.
- 2) Анализ предпосылок, проблем и перспектив формирования интегрированного платежно-расчетного пространства на базе ЕАЭС в правовых, финансово-экономических и технологических аспектах.
- 3) Анализ возможности применения лучших зарубежных практик стимулирующих мер для расширения использования безналичных расчетов банковским сектором, хозяйствующими субъектами и физическими лицами в Армении.
- 4) Разработка стратегии в сфере расширения использования безналичных платежей в Армении.
- 5) Моделирование роста доходов бюджета Республики Армения при расширении использования безналичных платежей.
- 6) Анализ содержания, хода и завершения реализации результатов проекта по созданию единого платежного пространства ЕАЭС на базе организационных и технических решений АО «НСПК».

Тема 8. Основные направления развития национальных финансовых рынков. Современные тенденции, особенности и перспективы развития финансового рынка Республики Армения (2017-2018 гг.)

1. Актуальность направления

Современное развитие финансовых рынков развивающихся стран достаточно динамично, хотя не всегда международные эксперты (в частности эксперты ВЭФ) высоко оценивают их состояние (например, состояние финансовых рынков большинства стран ЕАЭС). В этих условиях важно определить, какие препятствия существуют на пути развития национальных финансовых рынков, в том числе финансового рынка Республики Армения и какие меры могут способствовать их устранению. И кроме того, необходимо оценить перспективы процессов, направленных на развитие условий к интеграции финансовых рынков в государствах – членах ЕАЭС, которые активно развиваются в последнее время.

2. Задачи направления:

- 1) Современное состояние и особенности развития национальных финансовых рынков в условиях глобальной конкуренции.
- 2) Перспективы и проблемы развития и интеграции финансовых рынков государств – участников ЕАЭС.
- 3) Анализ общих и особенных проблем в развитии финансового рынка Республики Армения.

4) Разработка плана мероприятий по повышению конкурентоспособности финансового рынка Республики Армения и его отдельных секторов.

5) Особенности и проблемы развития отдельных секторов российского финансового рынка. Меры, направленные на достижение ими международных критериев.

Тема 9. Внедрение лучших практик в сфере государственной поддержки сельскохозяйственного страхования (2019 г.)

1. Актуальность направления

Одним из направлений своевременного и полного возмещения убытков сельскохозяйственных производителей в новых условиях, исключающим их покрытие за счет средств бюджетной системы, может стать внедрение на страховом и сельскохозяйственном рынках лучших практик в сфере сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой.

2. Задачи направления:

1) Анализ существующей модели сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой в контексте оценки ее эффективности, выявления имеющихся проблем и перспективных направлений для совершенствования в интересах бюджетной системы и сельхозпроизводителей.

2) Разработка предложений и проектов необходимых нормативно-правовых актов для внедрения лучших практик сельскохозяйственного страхования исходя из применимого международного опыта, особенностей страхового и сельскохозяйственного рынка, условий организации и функционирования бюджетной системы, а также имеющихся в данной сфере международных обязательств.

Тема 10. Составление отдельных и консолидированных финансовых отчетов организаций общественного сектора (2017 г.)

1. Актуальность направления

Совершенствование системы финансовой отчетности организаций общественного сектора Республики Армения на основе приведения системы бухгалтерского учета общественного сектора в соответствие с международными стандартами финансовой отчетности общественного сектора (IPSAS) бухгалтерского учета в части методологии консолидации

2. Задачи направления:

1) Разработка методологии консолидации финансовых отчетов организаций общественного сектора.

Программа работ по данному компоненту включает обзор методологии Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора в

части составления консолидированной финансовой отчетности (IPSAS 35 Consolidated Financial Statements).

Результаты направления:

1) Обзор методологии МСФО ОС в части составления консолидированной финансовой отчетности организаций общественного сектора;

2) Рекомендации по разработке процедур консолидации с целью составления консолидированной финансовой отчетности организаций общественного сектора Республики Армения.

Тема 11. Создание системы оценки технологий в здравоохранении (2017–2018 гг.)

1. Актуальность направления

Оценка технологий в здравоохранении (ОТЗ) – это систематическая (выполненная по определенному алгоритму) оценка характеристик (свойств) технологий, влияющих на здоровье, и последствий их применения, как прямых, ожидаемых, так и непрямых, нецелевых и побочных.

Под технологией здравоохранения (технологией, влияющей на здоровье) понимают любой метод диагностики, лекарственного и нелекарственного лечения, профилактики и реабилитации, использующийся в системе здравоохранения в целях сохранения, укрепления и восстановления здоровья, а также любые мероприятия, процедуры, системы, применяющиеся в здравоохранении.

Целью ОТЗ является информационная поддержка политических решений, касающихся применения конкретных технологий и распределения ресурсов, направленных на охрану здоровья населения, в т.ч. оказание медицинской помощи.

2. Цель направления

Формулировка предложений по формированию системы ОТЗ в Республике Армения с целью обеспечения качественной информационной поддержки решений, касающихся распределения ограниченных ресурсов здравоохранения.

Примеры решений, для обоснования которых необходима ОТЗ:

1) включение лекарственного препарата в перечень лекарств, которые будут финансироваться за счет средств обязательного медицинского страхования или бюджета, то есть предоставляться бесплатно для населения, и определение их приемлемой цены;

2) включение метода диагностики, профилактики и лечения в клиническое руководство/клинические рекомендации, предназначенные для информирования медицинских работников и пациентов об оптимальных вариантах ведения больных в конкретных клинических ситуациях;

3) закупка оборудования для медицинской организации;

4) определение перечня методов диагностического обследования, включенных в программы диспансеризации;

5) выбор оптимальных организационных способов оказания отдельных медицинских услуг (проводить ли малоинвазивную хирургическую операцию амбулаторно, в круглосуточном или дневном стационаре). Благодаря ОТЗ появляется возможность принимать подобные решения, основываясь на объективной информации, а не на мнениях, предпочтениях и интересах отдельных экспертов.

ОТЗ в экономически развитых странах и странах с переходной экономикой широко используется как инструмент формирования политики здравоохранения. Организации, проводящие ОТЗ в целях поддержки управленческих решений, информирования лиц, принимающих решения по распределению ресурсов здравоохранения, существуют более чем в 60 странах мира. В России с конца 1990-х гг. элементы ОТЗ используются при разработке перечней лекарственных препаратов, протоколов ведения больных, клинических руководств/рекомендаций. Утвержден национальный стандарт ГОСТ Р 56044-2014 «Оценка медицинских технологий. Общие положения».

Тема 12. Создание концепции социального казначейства Республики Армении (2019 г.)

1. Актуальность направления

«Социальное казначейство» – это интегрированная информационная система управления государственными расходами на социальную защиту населения. Оно должно представлять собой центр сбора, обработки и анализа данных о всех получателях социальных выплат, субсидий и льгот, социальных услуг, включая услуги дошкольного воспитания, образования, программ медицинской помощи, льготного лекарственного обеспечения и т.д., а также сведения о получаемых домохозяйствами доходах и налоговых льготах (налоговая система), имеющихся в их распоряжении объектах движимого и недвижимого имущества, участия домохозяйства в программах благотворительной помощи и т.д. Этот центр будет осуществлять (сопровождать) весь процесс назначения и предоставления (выплаты) мер социальной поддержки и оказания социальных услуг, а также эффективный контроль на всех стадиях этого процесса.

Базой для функционирования «социального казначейства» является информационная система, содержащая в том числе регистр получателей мер социальной поддержки, а также предоставляющая возможность электронного межведомственного взаимодействия между различными участниками социальной защиты.

2. Цель направления

Разработка концепции «социального казначейства».

3. Задачи направления:

1) Анализ мирового опыта использования механизма «социального казначейства» – регистра получателей социальной помощи, в том числе автоматизированной информационной системы управления сферой социальной защиты населения региона «Социальный регистр населения Волгоградской области».

2) Анализ возможностей внедрения механизма «социального казначейства» в Республике Армения.

3) Разработка концепции внедрения «социального казначейства» в Республике Армения.

4) Анализ рисков и бюджетных эффектов в условиях разных моделей внедрения и реализации механизма «социального казначейства».

Тема 13. Исследование лучших мировых практик реализации инвестиционных проектов с использованием бюджетных инвестиций и механизмов государственно-частного партнерства и разработка практических предложений по их использованию в Республике Армения (2017 г.)

1. Актуальность направления

Актуальность обусловлена прежде всего отсутствием специального законодательства о государственно-частном партнерстве в Республике Армения, что препятствует широкомасштабному использованию наиболее перспективных форм сопряжения публично-правовой и частной деятельности в интересах обеспечения экономического роста, повышения эффективности и сокращения прямых бюджетных расходов.

2. Цель направления

Формирование надлежащих организационно-правовых условий и организационно-финансовых предпосылок для использования в Республике Армения соответствующих лучшим международным прототипам форм и механизмов государственно-частного партнерства во взаимосвязи с потребностями в софинансировании приоритетных государственных инвестиционных проектов с привлечением средств частных инвесторов.

3. Задачи направления:

1) Сравнительный анализ лучших мировых практик реализации инвестиционных проектов с использованием бюджетных средств в рамках государственно-частного партнерства в контексте их применимости для использования в Республике Армения с учетом особенностей организации бюджетной системы и гражданских правоотношений.

2) Исследование нормативно-правового обеспечения форм и механизмов государственно-частного партнерства в зарубежных странах и разработка Концепции развития и развертывания ГЧП в Республике Армения.

3) Подготовка пакета нормативно-правовых актов, необходимых для внедрения Концепции развития и развертывания ГЧП в Республике Армения.

Тема 14. Новые подходы к повышению эффективности, прозрачности и подотчетности деятельности государственных институтов развития в увязке с целями и результатами государственной политики в Республике Армения (2018-2019)

1. Актуальность направления

Актуальность обусловлена нарастанием бюджетных ограничений, формирующих принципиально новые требования к системе осуществления контроля за эффективностью используемых мер государственной поддержки национальной экономики в формах финансового обеспечения создания и деятельности государственных институтов развития.

В целом сложившееся в данной сфере правовое регулирование и методическое обеспечение имеют ряд пробелов и внутренних противоречий, усугубляемых отсутствием адекватной методологии системного анализа и комплексной оценки эффективности деятельности институтов развития и реального вклада от их деятельности в экономический рост.

При этом меры государственной поддержки национальной экономики в форме создания институтов развития в значительной степени продолжают оставаться ориентированными на обеспечение соблюдения лишь формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики.

2. Цель направления

Повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития в форме финансового обеспечения создания и деятельности государственных институтов развития в Республике Армения, на основе анализа лучших мировых практик.

3. Задачи направления:

1) Проведение оценки обоснованности создания и эффективности функционирования институтов развития в Республике Армения в контексте бюджетной системы и влияния на экономический рост, стимулирования конкурентоспособности и инновационного потенциала реального сектора экономики.

2) Выявление и систематизация имеющихся проблем и недостатков эффективности деятельности институтов развития в Республике Армения и определение возможных направлений ее совершенствования.

3) Разработка предложений и проектов необходимых нормативно-правовых актов для формирования единых правовых основ создания и деятельности институтов развития на основе базовых принципов, включая закрепление общих правил их бюджетного финансирования, контроля и оценки эффективности, определение допустимых организационно-правовых форм и исчерпывающего перечня оснований (государственных или муниципальных задач) для их создания, введение единых требований к прозрачности информации о деятельности институтов развития, определение оснований для прекращения их деятельности, возврата средств бюджетной поддержки или прекращения бюджетного финансирования и т.д.

4) Практические рекомендации по оценке эффективности деятельности институтов развития и мониторингу инвестиционной активности реального сектора экономики.

Тема 15. Совершенствование форм и механизмов реализации и оценки эффективности инвестиционных проектов с государственным участием (2019 г.)

1. Актуальность направления

Актуальность обусловлена, во-первых, тем обстоятельством, что налоговые льготы оказывают существенное влияние на показатели сбалансированности бюджетов, уменьшая возможности по финансированию прочих обязательств, и по аналогии с бюджетными расходами должны подлежать оценке на предмет своей эффективности, иметь срочный характер в зависимости от степени важности и сроков решения поставленных задач. При этом необходимо создание системы учета «налоговых расходов» при бюджетном планировании и оценке эффективности бюджетных расходов, в частности при оказании финансовой поддержки секторам экономики за счет средств бюджетов, «налоговые расходы» также должны учитываться при определении суммарного объема такой государственной поддержки.

Во-вторых, в современных условиях возрастают требования к эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития при государственном участии в реализации инвестиционных проектов, что требует разработки и внедрения новых инструментов обоснования бюджетных ассигнований на их реализацию.

2. Цель направления

Во-первых, реализация мер, позволяющих обеспечить полноценную интеграцию налоговой политики (в части предоставления налоговых льгот) с общими направлениями повышения эффективности использования бюджетных

средств, а во-вторых, повышение эффективности государственного участия в инвестиционных проектах с использованием бюджетных средств.

3. Задачи направления:

В части оптимизации порядка предоставления и оценки эффективности применения налоговых льгот:

1) проведение инвентаризации и систематизации действующей системы налоговых льгот, включая оценку обоснованности их предоставления и экономической эффективности их применения в контексте бюджетной системы и влияния на экономический рост;

2) разработка проектов нормативно-правовых актов для формализации статуса налоговых льгот в качестве специального вида расходов бюджетной системы и обеспечения учета налоговых льгот при оценке бюджетных расходов инвестиционного (проектного) характера, а также при планировании и оценке эффективности бюджетных расходов, связанных с отдельными секторами экономики;

3) разработка предложений и проектов необходимых нормативно-правовых актов для обеспечения полноценной интеграции налоговой политики в части предоставления налоговых льгот с общими направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств и управления общественными финансами;

4) разработка предложений по включению института налоговых льгот в систему конкурсного предоставления косвенных мер государственной поддержки в составе мер по реализации проектных расходов государственного бюджета.

В части внедрения новых инструментов обоснования бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов с участием бюджетных средств:

1) рассмотрение новых методических подходов к оценке эффективности инвестиционных проектов с государственным участием в сфере инфраструктуры на основе единой формы комплексного инвестиционного проекта для планирования и обоснования бюджетных ассигнований в части развития инфраструктуры;

2) практические рекомендации по внедрению и сопровождению проектного подхода при реализации инвестиционных проектов;

3) анализ возможностей адаптации механизма TIF в национальную правоприменительную практику и бюджетный процесс.

Образовательная программа

1. Цель образовательной программы

Повышение квалификации сотрудников Министерства финансов Республики Армения и обмен опытом в части содействия управления публичными финансами.

2. Содержание образовательной программы

Образовательная программа предполагает организацию международных образовательных мероприятий, обучающих семинаров в г. Ереване, а также проведение одной международной конференции и курсов для IT-специалистов в г. Москве, включая:

1. Образовательный семинар в г. Люксембург «Risk Management Excellence in Microfinance» (Продолжительность до 5 дней). Мероприятие проводится образовательным центром House of Training.

2. Образовательный семинар по актуальным вопросам налоговой политики: «Tax and Good Governance» в г. Вена (Продолжительность до 3 дней). Мероприятие проводится Институтом австрийского и международного налогового права Венского университета экономики и бизнеса (Institute for Austrian and International Tax Law of the Vienna University of Economics and Business).

3. Образовательный семинар по актуальным вопросам государственно-частного партнерства: «Public-Private Partnership Contract Negotiation and Strategy» в г. Лондон (Продолжительность до 2 дней). Мероприятие проводится образовательным центром Euromoney Learning Solutions.

4. Образовательный семинар в г. Брюссель «Public Sector Accounting Immersion Workshop» (Продолжительность до 3 дней). Мероприятие проводится консалтинговой компанией Shasat UK Limited (совместно с PwC).

5. Курсы для специалистов в сфере IT.

6. Организация международной конференции, посвященной обсуждению проблем развития пенсионных систем, а также вопросам унификации пенсионного законодательства на территории стран ЕАЭС.

Место проведения: г. Москва.